

PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DEL PARQUE DISTRITAL ECOLÓGICO DE MONTAÑA CERRO DE LA CONEJERA



PLAN DE MANEJO AMBIENTAL DEL PARQUE DISTRITAL ECOLÓGICO DE MONTAÑA CERRO DE LA CONEJERA

CAPITULO II. ZONIFICACIÓN

**SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE
BOGOTÁ D.C, 2025**

TABLA DE CONTENIDO

2.	ZONIFICACIÓN	6
2.1.	ETAPA I. PREPARATORIA	6
2.2.	ETAPA II. CRITERIOS DE ZONIFICACIÓN	7
2.3.	ETAPA III. ZONIFICACIÓN AMBIENTAL	7
2.3.1.	Zona de restauración	8
2.3.2.	Zona de uso sostenible	12
2.3.3.	Zonas de manejo del PDEM Cerro de La Conejera	12
2.4.	RÉGIMEN DE USOS	14
2.5.	CONCLUSIONES	16
2.6.	REFERENCIAS	17

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Elementos de la zona de restauración del PDEM Cerro de La Conejera.	8
Tabla 2. Elemento de la zona de uso sostenible del PDEM Cerro de La Conejera.	12
Tabla 3. Zonas de manejo PDEM Cerro de La Conejera.....	12
Tabla 4. Régimen de usos para el PDEM Cerro de La Conejera.	15

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Vegetación secundaria o en transición en el PDEM Cerro de La Conejera.	8
Figura 2. Plantación de latifoliadas en el PDEM Cerro de Conejera.	8
Figura 3. Pastos limpios en el PDEM Cerro de La Conejera.	9
Figura 4. Pastos arbolados en el PDEM Cerro de La Conejera.	9
Figura 5. Plantación de latifoliadas en el PDEM Cerro de La Conejera.	9
Figura 6. Senderos en el PDEM Cerro de La Conejera.	10
Figura 7. Tierras desnudas y degradadas en el PDEM Cerro de La Conejera.	10
Figura 8. Tejido urbano discontinuo en el PDEM Cerro de La Conejera.	10
Figura 9. Saltamontes (<i>Bogotacris</i> sp.).	11
Figura 10. Gavilán caminero (<i>Rupornis magnirostris</i>).	11
Figura 11. Vía ordinaria en el PDEM Cerro de La Conejera.	12
Figura 12. Zonificación ambiental del PDEM Cerro de La Conejera.	13

2. ZONIFICACIÓN

De acuerdo con lo establecido en el Decreto Único Reglamentario No. 1076 de 2015¹, en su artículo 2.2.2.1.4.1, las áreas protegidas deben zonificarse con fines de manejo, a fin de garantizar el cumplimiento de sus objetivos de conservación. Así mismo, la Resolución SDA No. 886 de 2023 en los artículos 3 y 4 señala que los PMA de los Parques Distritales Ecológicos de Montaña (PDEM) del Distrito Capital, deben contar con una zonificación ambiental y se deben definir las zonas de manejo de acuerdo con los usos permitidos.

Por otro lado, la zonificación ambiental se define como el manejo requerido en cada zona teniendo en cuenta sus características geológicas, geomorfológicas, hidrológicas, edafológicas, de cobertura vegetal y de presencia de ecosistemas particulares, teniendo como referencia la especialización de los objetos de conservación y de las especies invasoras, entre otros factores que determinen la viabilidad y pertinencia de un tipo de manejo u otro. Las zonas de manejo dependen de la destinación que se prevea para el área según la categoría de manejo definida.

2.1. ETAPA I. PREPARATORIA

En esta etapa se realizó un análisis considerando el régimen privado de la propiedad² de los predios que se encuentran al interior del Parque Distrital Ecológico de Montaña (PDEM) Cerro de La Conejera y la importancia de mantener la integridad ecosistémica del área³, por lo tanto, se plantea la zonificación ambiental y se aplica un régimen de usos más estricto, teniendo como base lo establecido en el parágrafo 1, artículo 54 del Decreto Distrital 555 de 2021.

¹ “Por medio del cual se expide el Decreto único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible”

² En el artículo 58 de la Constitución Política de Colombia de 1991 se establece: “Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores” (...); no obstante, es importante tener en cuenta que, (...) “cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social” (...). En este sentido, (...) “la propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica (...).

³ Corte Constitucional de Colombia, Sentencia C-189 de 2006. “Para lograr el desarrollo sostenible se ha admitido por la jurisprudencia de esta Corporación, que a partir de la función ecológica que establece la Constitución Política en el artículo 58, se puedan imponer por el legislador límites o condiciones que restrinjan el ejercicio de los atributos de la propiedad privada, siempre y cuando dichas restricciones sean razonables y proporcionadas de modo que no afecten el núcleo esencial del citado derecho. Uno de los límites que se han reconocido en el ordenamiento jurídico a través de los cuales el legislador restringe las libertades individuales de las personas, entre ellas, el derecho a la propiedad privada, en aras de lograr la conservación o preservación del medio ambiente, lo constituyen las reservas de recursos naturales renovables, previstas en el artículo 47 del Código Nacional de Recursos Naturales”.

2.2. ETAPA II. CRITERIOS DE ZONIFICACIÓN

Teniendo en cuenta la caracterización del área protegida, los objetivos de conservación, los Valores Objeto de Conservación y los resultados del ejercicio participativo, se definió la zonificación ambiental del PDEM Cerro de La Conejera, con base en las siguientes definiciones establecidas en el artículo 2.2.2.1.4.1 del Decreto Único Reglamentario No. 1076 de 2015:

- **Zona de restauración:** “es un espacio dirigido al restablecimiento parcial o total a un estado anterior, de la composición, estructura y función de la diversidad biológica. En las zonas de restauración se pueden llevar a cabo procesos inducidos por acciones humanas, encaminados al cumplimiento de los objetivos de conservación del área protegida. Un área protegida puede tener una o más zonas de restauración, las cuales son transitorias hasta que se alcance el estado de conservación deseado y conforme los objetivos de conservación del área, caso en el cual se denominará de acuerdo con la zona que corresponda a la nueva situación”.
- **Zona de uso sostenible:** “incluye los espacios para adelantar actividades productivas y extractivas compatibles con el objetivo de conservación del área protegida”.
- **Zona general de uso público:** “son aquellos espacios definidos en el plan de manejo con el fin de alcanzar objetivos particulares de gestión a través de la educación, la recreación, el ecoturismo y el desarrollo de infraestructura de apoyo a la investigación”.

2.3. ETAPA III. ZONIFICACIÓN AMBIENTAL

En esta etapa se delimitan dos (2) zonas de manejo ambiental del PDEM Cerro de La Conejera como base en lo descrito en la etapa II. A continuación, se describen los elementos que conforman las zonas de manejo planteadas en el presente Plan de Manejo Ambiental (PMA) del PDEM Cerro de La Conejera:

2.3.1. Zona de restauración

La zona de restauración está destinada para el manejo del área protegida orientado a la restauración, recuperación y rehabilitación de los ecosistemas, específicamente al control y manejo de especies vegetales enredaderas, invasoras y potencialmente invasoras, articulado con la sustitución por coberturas nativas; actividades de enriquecimiento de la estructura vegetal, mejoramiento de hábitats para la fauna, recuperación de suelos, manejo silvicultural y rehabilitación de áreas antropizadas con siembra de especies nativas, herbáceas, arbustivas y arbóreas (Tabla 1).

Tabla 1. Elementos de la zona de restauración del PDEM Cerro de La Conejera.

Descripción	Registro Fotográfico
<p>Vegetación secundaria o en transición: Comprende aquella cobertura vegetal originada por el proceso de sucesión de la vegetación natural que se presenta luego de la intervención o por la destrucción de la vegetación primaria, que puede encontrarse en recuperación tendiendo al estado original. Se desarrolla en zonas desmontadas para diferentes usos, en áreas agrícolas abandonadas y en zonas donde por la ocurrencia de eventos naturales la vegetación natural fue destruida. No se presentan elementos intencionalmente introducidos por el hombre. (IDEAM, 2010, p. 54).</p>	 <p>Figura 1. Vegetación secundaria o en transición en el PDEM Cerro de La Conejera.</p> <p>Fotografía tomada por Camilo Torres, SPPA – SDA, 2023.</p>
<p>Plantación de latifoliadas: “Son coberturas constituidas por plantaciones de vegetación arbórea, realizada por la intervención directa del hombre con fines de manejo forestal. En este proceso se constituyen rodales forestales, establecidos mediante la plantación y/o la siembra durante el proceso de forestación o reforestación, para la producción de bienes y servicios ambientales (plantaciones protectoras)” (IDEAM, 2010, p. 46).</p>	 <p>Figura 2. Plantación de latifoliadas en el PDEM Cerro de La Conejera.</p> <p>Fotografía tomada por Camilo Torres, SPPA – SDA, 2021.</p>

Tabla 1. Elementos de la zona de restauración del PDEM Cerro de La Conejera.

Descripción	Registro Fotográfico
<p>Pastos limpios: Esta cobertura comprende las tierras ocupadas por pastos limpios con un porcentaje de cubrimiento mayor a 70%; la realización de prácticas de manejo (limpieza, encalamiento y/o fertilización, etc.) y el nivel tecnológico utilizados impiden la presencia o el desarrollo de otras coberturas (IDEAM, 2010, p. 33).</p>	 <p>Figura 3. Pastos limpios en el PDEM Cerro de La Conejera. Fotografía tomada por Tatiana Mesa, SPPA – SDA, 2021.</p>
<p>Pastos arbolados: “Cobertura que incluye las tierras cubiertas con pastos, en las cuales se han estructurado potreros con presencia de árboles de altura superior a cinco metros, distribuidos en forma dispersa. La cobertura de árboles debe ser mayor a 30% y menor a 50% del área total de la unidad de pastos” (IDEAM, 2010, p.34).</p>	 <p>Figura 4. Pastos arbolados en el PDEM Cerro de La Conejera. Fotografía tomada por Néstor Novoa, SPPA-SDA, 2023.</p>
<p>Plantación de latifoliadas: “Son coberturas constituidas por plantaciones de vegetación arbórea, realizada por la intervención directa del hombre con fines de manejo forestal. En este proceso se constituyen rodales forestales, establecidos mediante la plantación y/o la siembra durante el proceso de forestación o reforestación, para la producción de madera (plantaciones comerciales) o de bienes y servicios ambientales (plantaciones protectoras)” (IDEAM, 2010, p. 46).</p>	 <p>Figura 5. Plantación de latifoliadas en el PDEM Cerro de La Conejera. Fotografías tomadas por DAMA (SDA), 2004.</p>

Tabla 1. Elementos de la zona de restauración del PDEM Cerro de La Conejera.

Descripción	Registro Fotográfico
<p>Senderos: “Son espacios artificializados con infraestructuras de comunicaciones como carreteras” (IDEAM, 2010, p. 15). En este caso están destinados a tránsito peatonal.</p>	 <p>Figura 6. Senderos en el PDEM Cerro de La Conejera. Fotografía tomada por Néstor Novoa, SPPA-SDA, 2021.</p>
<p>Tierras desnudas y degradadas: “Esta cobertura corresponde a las superficies de terreno desprovistas de vegetación o con escasa cobertura vegetal, debido a la ocurrencia de procesos tanto naturales como antrópicos de erosión y degradación extrema y/o condiciones climáticas extremas. Se incluyen las áreas donde se presentan tierras salinizadas, en proceso de desertificación o con intensos procesos de erosión que pueden llegar hasta la formación de cárcavas” (IDEAM, 2010, p. 57).</p>	 <p>Figura 7. Tierras desnudas y degradadas en el PDEM Cerro de La Conejera. Fotografías tomadas por Néstor Novoa, SPPA-SDA, 2023.</p>
<p>Tejido urbano discontinuo: “Son espacios conformados por edificaciones y zonas verdes. Las edificaciones, vías e infraestructura construida cubren la superficie del terreno de manera dispersa y discontinua, ya que el resto del área está cubierta por vegetación” (IDEAM, 2010, p. 14).</p>	 <p>Figura 8. Tejido urbano discontinuo en el PDEM Cerro de La Conejera. Imagen tomada Google Maps, 2024.</p>

Fuente: Elaboración propia.

Esta zona de manejo comprende las áreas de bosque altoandino y arbustal de subpáramo, las cuales representan la principal oferta de hábitat y alimento para la fauna, incluyendo aves granívoras como el Gorrión montés cabeciblanco (*Atlapetes pallidinucha*) o el Copetón (*Zonotrichia capensis*), diferentes especies de aves frugívoras como las Pirangas (*Piranga rubra* y *Piranga olivacea*), los Turpiales (*Icterus chrysater*, *Icterus nigrogularis*) o las Tángaras (*Anisognathus igniventris*, *Thraupis episcopus*, entre otras), así como una importante oferta de flores que soporta la gran diversidad de fauna nectarívora, como las mariposas y polillas (orden Lepidoptera), las abejas, abejorros y avispa (orden Hymenoptera), los colibríes (familia Trochilidae), el pinchaflores (*Diglossa humeralis*) y posiblemente murciélagos (orden Chiroptera), además de otros invertebrados (Figura 9). Estas especies además son importantes polinizadores.

De igual manera, la zona de restauración contiene un área de plantación forestal de eucaliptos, los cuales por su gran porte sirven de percha para aves rapaces como el Gavilán caminero (*Rupornis magnirostris*) (Figura 10) y el Gavilán aliancho (*Buteo platypterus*), pero que idealmente deberán ser reemplazadas gradualmente por especies nativas de alto porte. Adicionalmente, en esta zona se encuentra también una cobertura de pastos limpios y enmalezados, la cual se debe tener en cuenta a la hora de establecer los procesos de restauración ecológica, pues a pesar de no tener aparentemente tanto valor como un bosque, es importante para el establecimiento de invertebrados como arañas (orden Araneae) y escarabajos (orden Coleoptera), así como para el forrajeo de algunas especies de aves que prefieren las áreas abiertas.



Figura 9. Saltamontes (*Bogatocris* sp.).

Fotografía tomada por: Grupo Monitoreo Biodiversidad SDA. 2021. iNaturalist Colombia. Enlace de la observación: <https://colombia.inaturalist.org/observations/89099744>.




Figura 10. Gavilán caminero (*Rupornis magnirostris*).

Fotografía modificada de: Paul Stewart, En8patas. 2023. iNaturalist Colombia. Enlace de la observación: <https://colombia.inaturalist.org/observations/168958108>

2.3.2. Zona de uso sostenible

La zona de uso sostenible para el PDEM Cerro de La Conejera se delimita teniendo como base las definiciones de “zona de uso sostenible” y “zona general de uso público” del Decreto Nacional 1076 de 2015, art. 2.2.2.1.4.1. En este sentido, la *zona de usos sostenible* está destinada para adelantar actividades de contemplación, actividades culturales, monitoreo ambiental, interpretación ambiental e investigación científica (Tabla 2).

Tabla 2. Elemento de la zona de uso sostenible del PDEM Cerro de La Conejera.

Descripción	Registro Fotográfico
<p>Vía ordinaria: se define como una zona abierta al público, destinada al tránsito de vehículos autorizados y personas, la cual facilita el tránsito de visitantes para adelantar actividades de contemplación, investigación y monitoreo.</p>	 <p>Figura 11. Vía ordinaria en el PDEM Cerro de La Conejera. Fotografía tomada por Clara Espinosa, SPPA-SDA, 2023.</p>

Fuente: Elaboración propia.

2.3.3. Zonas de manejo del PDEM Cerro de La Conejera

De acuerdo con las unidades de manejo descritas anteriormente, la zonificación ambiental del PDEM Cerro de La Conejera se conforma por una *zona de restauración* y una *zona de uso sostenible*, las cuales se pueden observar en la Tabla 3 y Figura 12.

Tabla 3. Zonas de manejo PDEM Cerro de La Conejera.

Zonas de manejo	Área (ha)	Área (%)
Zona de restauración	177,27	91,81%
Zona de uso sostenible	6,90	3,57%
Subtotal (1)	193,08	95,38%
Polígonos con ocupación	8,92	4,62%
Subtotal (2)	8,92	4,62%
Total (1 + 2)	193,09	100%

Fuente: Elaboración propia.

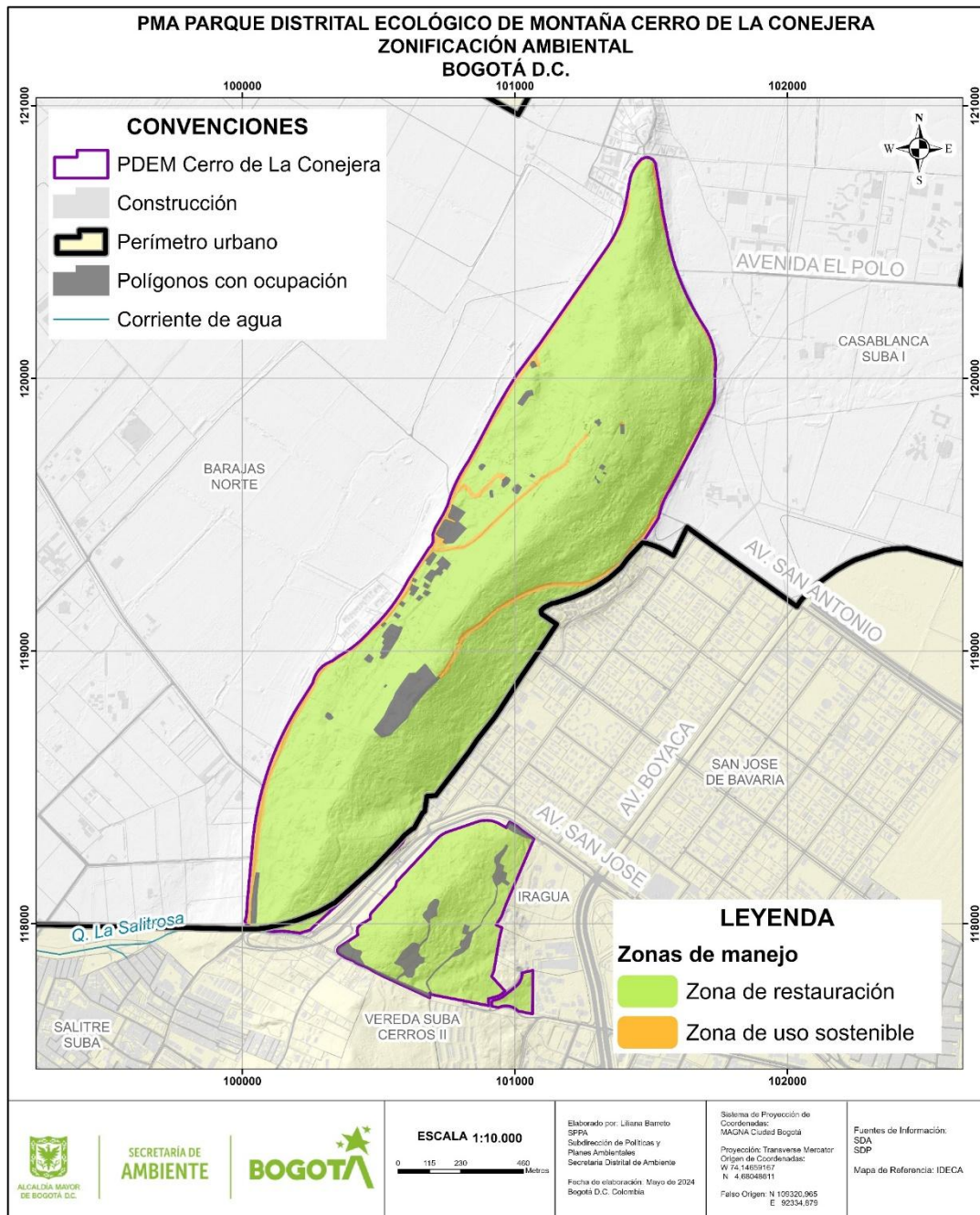


Figura 12. Zonificación ambiental del PDEM Cerro de La Conejera.

Fuente: Elaboración propia con base en la información de coberturas identificadas entre 2021 y 2022 y con la información recolectada en campo en 2022 y 2023.

Con base en la zonificación ambiental descrita anteriormente, se recomienda tener en cuenta lo establecido en la Resolución Conjunta No. 2664 de 2023 de la Secretaría Distrital de Gobierno, Secretaría Distrital de Planeación y Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, la cual reconoce el Sistema de Sitios Sagrados de la comunidad Muisca (SSSM) a

escala Distrital. Al interior del PDEM Cerro de La Conejera se encuentran seis (6) puntos como Sitios Sagrados Muisca, los cuales son: 2. *Cerro de La Conejera*; 5. *Piedra sagrada BOZA*; 6. *Cueva de Mofan*; 7. *Piedra sagrada del Chulo*; 10. *Piedra de los Zorros* y 11. *Camino del agua ATA*.

Se resalta que los puntos reconocidos por la resolución en mención no se relacionan con la titularidad de los predios, sino, son espacios culturales importantes para la comunidad Muisca en el Distrito Capital. Cuando se definan los polígonos y áreas que corresponden a los puntos reconocidos como sitios sagrados, se debe adelantar el cruce cartográfico con la zonificación ambiental del PDEM Cerro de La Conejera, a fin de articular acciones de manejo en el área protegida con los propietarios de los predios, armonizadas con el régimen de usos.

2.4. RÉGIMEN DE USOS

Se establecen los usos y restricciones al interior del PDEM Cerro de La Conejera, en cumplimiento del Decreto Distrital 555 de 2021 (por medio del cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.). En términos de usos principales, compatibles, condicionados y prohibidos, las definiciones son tomadas del Acuerdo 16 de 1998 de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR), los cuales se describen a continuación:

- **Usos principales:** “es el uso deseable que coincide con la función específica de la zona y que ofrece las mayores ventajas desde los puntos de vista del desarrollo sostenible” (Acuerdo 16 de 1998, CAR, p.7).
- **Usos compatibles:** “son aquellos que no se oponen al principal y concuerdan con la potencialidad, productividad y protección del suelo y demás recursos naturales conexos” (Acuerdo 16 de 1998, CAR, p.7).
- **Usos condicionados:** “son aquellos que presentan algún grado de incompatibilidad con el uso principal y ciertos riesgos ambientales controlables por la autoridad ambiental o por el municipio” (Acuerdo 16 de 1998, CAR, p.7).
- **Usos prohibidos:** “aquellos incompatibles con el uso principal de una zona, con los propósitos de preservación ambiental o de planificación y, por consiguiente, entrañan graves riesgos de tipo ecológico y/o social” (Acuerdo 16 de 1998, CAR, p.7).

De acuerdo con lo anterior, se define el régimen de usos para el PDEM Cerro de La Conejera el cual se presenta en la Tabla 4:

Tabla 4. Régimen de usos para el PDEM Cerro de La Conejera.

Zona de Manejo	Usos principales	Usos compatibles	Usos condicionados	Usos prohibidos
Restauración	<p>Restauración y rehabilitación de ecosistemas.</p> <p>Procesos de recuperación y manejo de la vegetación nativa y suelos.</p> <p>Enriquecimiento de la estructura vegetal.</p>	<p>Monitoreo ambiental e investigación científica.</p> <p>Control y manejo de especies vegetales enredaderas, invasoras y potencialmente invasoras.</p> <p>Recolección de semillas y material vegetal para la propagación.</p> <p>Disposición en puntos de acopio temporal de material vegetal residual de actividades de mantenimiento.</p>	<p>Medidas estructurales de reducción del riesgo y obras para el mantenimiento, adaptación y recuperación de las funciones ecosistémicas.</p>	<p>Todas las demás actividades que no se encuentren incluidas dentro de los usos principales, compatibles o condicionados.</p>
Uso sostenible	<p>Actividades de contemplación y observación.</p> <p>Educación e interpretación ambiental.</p>	<p>Monitoreo ambiental participativo e investigación científica.</p> <p>Instalación de infraestructura y equipamientos para el desarrollo de los usos principales mediante soluciones basadas en la naturaleza y criterios de construcción sostenible.</p> <p>Control y manejo de especies vegetales exóticas e invasoras.</p>	<p>Unidades productivas de material vegetal nativo.</p> <p>Actividades culturales, espirituales y tradicionales asociadas a la comunidad Indígena Muisca.</p>	<p>Todas las demás actividades que no se encuentren incluidas dentro de los usos principales, compatibles o condicionados.</p>

Fuente: Elaboración propia.

2.5. CONCLUSIONES

- La zonificación ambiental establecida en el área del PDEM Cerro de La Conejera permite adelantar acciones de restauración y recuperación de las coberturas de bosque altoandino, así como fortalecer los procesos de conectividad del Cerro de La Conejera con otros elementos de la Estructura Ecológica Principal.
- Es importante mantener una articulación entre los propietarios de los predios y las entidades competentes, como las Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR), Alcaldía Local de Suba, entre otras, para la recuperación y manejo del área protegida.
- La **zona de restauración** tiene un área de **177,27 ha** y equivale al **91,81%** del área protegida, esta se destaca por presentar áreas de bosque altoandino y arbustal de subpáramo, representando la principal oferta de hábitat y alimento para la fauna, incluyendo aves granívoras como el Gorrión montés cabeciblanco (*Atlapetes pallidinucha*). También incluye la plantación forestal de eucaliptos, los cuales por su gran porte sirven de percha para aves rapaces como el Gavilán caminero (*Rupornis magnirostris*). Esta zona es importante para el enriquecimiento de la estructura vegetal, mejoramiento y reconfiguración de hábitats para la fauna, monitoreo de la biodiversidad e investigación científica y para el control y manejo de especies vegetales invasoras o potencialmente invasoras.
- La **zona de uso sostenible** cuenta con **6,90 ha** y equivale al **3,57%** del área protegida, está conformada por las vías sin pavimentar y ordinarias que se encuentran dentro del Cerro de La Conejera, que facilitan el tránsito de visitantes para adelantar actividades de contemplación, educación ambiental e investigación.

2.6. REFERENCIAS

Alcaldía Mayor de Bogotá. (2021). Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C. [Decreto 555 de 2021]. Recuperado de <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=119582>.

Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca [CAR]. (1998). Por el cual se expiden determinantes ambientales para la elaboración de los planes de ordenamiento territorial municipal. [Acuerdo 16 de 1998]. [https://oaica.car.gov.co/archivos/1393367993acuerdo_car_16_1998\(2\).pdf](https://oaica.car.gov.co/archivos/1393367993acuerdo_car_16_1998(2).pdf)

Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales [IDEAM] (2010). Leyenda nacional de coberturas de la tierra Metodología Corine Land Cover Adaptada para Colombia Escala 1:100.000. Néstor Javier Martínez Ardila - IDEAM. Uriel Gonzalo Murcia García - Sinchi.

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [MADS]. (26 de mayo de 2015). Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible. [Decreto 1076 de 2015]. <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=30019960>.